**Как применяется национальный режим при осуществлении закупок по Закону N 44-ФЗ**

1. **Как и где отразить информацию о применении запретов (ограничений, условий) на допуск иностранных товаров (работ, услуг)**

В отношении иностранных товаров (работ, услуг) Правительство РФ вправе установить запреты и ограничения на допуск к закупкам. В свою очередь, Министерство финансов России по поручению Правительства РФ определяет условия их допуска. В настоящее время действуют запреты (ограничения, условия) на допуск иностранных товаров (работ, услуг) согласно прилагаемой таблице.

**Запреты (ограничения, условия) обязательны к применению**, если закупается товар (работа, услуга), который подпадает под их действие.

**При планировании закупок** информация о применении запретов (ограничений, условий) допуска отражается в плане-графике.

**При осуществлении закупок** информация о применении запретов (ограничений, условий) допуска указывается:

* в извещении об осуществлении закупки (п. 10 ст. 42 Закона N 44-ФЗ);
* документации, если выбранный способ закупки предполагает ее наличие.

**Заказчика могут оштрафовать**, если он, в частности:

* в документации (извещении) о закупке не отразит сведения о наличии запретов (ограничений, условий) допуска иностранных товаров (работ, услуг);
* в документации (извещении) о закупке необоснованно установит сведения о наличии таких запретов (ограничений, условий) допуска;
* не учтет требования к формированию объекта закупки (контракта);
* не учтет требования к документам, подтверждающим соответствие товара (работ, услуг) запретам (ограничениям, условиям), либо потребует дополнительные документы.

**На товары (работы, услуги) из стран ЕАЭС** по общему правилу не распространяются запреты и ограничения, а по условиям допуска участникам, предложившим их, предоставляются преимущества.

**2. Как применить запрет на допуск иностранных товаров (работ, услуг)**

Запрет устанавливается при закупках отдельных видов товаров (работ, услуг):

* [машиностроения](#Par11);
* [легкой промышленности и услуг по их прокату](#Par21);
* [мебельной и деревообрабатывающей промышленности](#Par40);
* [программного обеспечения](#Par52);
* [для нужд обороны и безопасности государства](#Par67).

Запреты нужно применять при осуществлении любой закупки, в том числе у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

По общему правилу запрет можно не устанавливать, когда товар не производят в РФ или государствах - членах ЕАЭС. Неприменение запрета нужно обосновать.

**2.1. Как применить запрет на допуск товаров машиностроения**

Такой запрет устанавливается в общем порядке, если код закупаемого товара по ОКПД2 включен в Перечень к Постановлению N 656. Запрет действует также при закупке услуг лизинга, если предмет лизинга, включенный в Перечень, приобретается в собственность после окончания срока действия контракта (п. 1 Постановления N 656).

Запрет не нужно применять в случаях, перечисленных в п. п. 1 и 5 Постановления N 656, например, если страной происхождения троллейбуса является государство - член ЕАЭС и соблюдены иные условия из пп. "а" п. 1 указанного Постановления.

Чтобы подтвердить соответствие товара, предлагаемого к поставке, условиям запрета или предусмотренным исключениям из него, участник представляет один из следующих документов (п. 2 Постановления N 656):

* копию специального инвестиционного контракта, заверенную руководителем стороны этого контракта;
* акт экспертизы ТПП РФ. Единый электронный реестр таких актов ведется ТПП РФ в сети Интернет;
* сертификат СТ-1.

При рассмотрении заявок отклоняются заявки или отстраняются от закупки участников, которые не представили установленные документы.

В ходе исполнения контракта необходимо контролировать соответствие товара условиям контракта.

**2.2. Как применить запрет на закупку (прокат) иностранных товаров легкой промышленности**

Такой запрет устанавливается в общем порядке, если код объекта закупки по ОКПД2 включен (п. 1 Постановления N 791):

* в Перечень N 1, утвержденный Постановлением N 791, - при закупках для федеральных нужд (за исключением гособоронзаказа);
* Перечень N 2, утвержденный Постановлением N 791, - при закупках для нужд субъекта РФ или муниципальных нужд.

Запрет не распространяется на товары из государств - членов ЕАЭС (п. 1 Постановления N 791).

Запрет не нужно устанавливать, если товар не производят в государствах - членах ЕАЭС (п. 1 Постановления N 791).

**В документации (извещении)** необходимо предусмотреть следующее:

* **указать, что участник должен представить документы, подтверждающие страну происхождения товара.**

Специального документа, подтверждающего страну происхождения, в данном случае не установлено. Участник вправе представить сертификат СТ-1, декларацию о происхождении товара или иной документ, выданный ему уполномоченным органом;

* **установить дополнительное требование** - при производстве товаров (оказании услуг) могут использоваться только материалы или полуфабрикаты из государств - членов ЕАЭС (п. 1 Постановления N 791).

При рассмотрении заявок отклоняются заявки или отстраняются от закупки участников, которые не представили установленные документы.

В ходе исполнения контракта необходимо контролировать соответствие товара условиям контракта.

**2.3. Как установить запреты на закупки товаров мебельной и деревообрабатывающей промышленности иностранного производства**

Запрет устанавливается в общем порядке, если код объекта закупки по ОКПД2 включен в Перечень, утвержденный Постановлением N 1072.

Запрет не нужно устанавливать в случаях, перечисленных в п. 1 Постановления N 1072, например, если страной происхождения мебели является государство - член ЕАЭС (в случаях, не указанных в пп. "а" и "б" п. 1 Постановления N 1072).

Чтобы подтвердить соответствие товара, предлагаемого к поставке, условиям запрета или предусмотренным исключениям из него, участник представляет один из следующих документов (п. 2 Постановления N 1072):

* копию специального инвестиционного контракта, заверенную руководителем стороны этого контракта;
* акт экспертизы ТПП РФ;
* заключение о подтверждении производства промышленной продукции на территории РФ, выданное Минпромторгом России;
* сертификат СТ-1.

При рассмотрении заявок отклоняются заявки или отстраняются от закупки участников, которые не представили установленные документы.

В ходе исполнения контракта необходимо контролировать соответствие товара условиям контракта.

**2.4. Как установить запрет на допуск иностранного программного обеспечения**

Запрет устанавливается в общем порядке при закупке программного обеспечения, включая исключительные права и права использования такого программного обеспечения (ПО) (п. 2 Постановления N 1236).

Запрет не распространяется на ПО, включенное в единый реестр программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств - членов ЕАЭС (п. 2 Постановления N 1236). Требовать в документации (извещении) представить документы, подтверждающие страну происхождения ПО, не надо. Таким подтверждением будет его наличие в российском или евразийском реестре ПО (п. 2(2) Постановления N 1236).

Не устанавливать запрет, если (п. п. 2, 3, 4 Постановления N 1236):

1. закупка связана с гостайной или необходима для нужд отдельных заказчиков на территории иностранного государства;
2. программы нужного вам класса в ЕАЭС не создаются. Это нужно проверить в едином реестре российских программ и реестре евразийского программного обеспечения;
3. программа того же класса есть в реестрах, но вам она не подходит и вы можете обосновать это.

В последних двух случаях потребуется обосновать невозможность установить запрет.

Требований к форме обоснования нет, но оно обязательно должно содержать сведения, предусмотренные п. 3 Порядка, утвержденного Постановлением N 1236, в частности:

* причину невозможности установить запрет (в реестрах нет ПО нужного класса или аналог не подошел);
* требования к функциональным, техническим и эксплуатационным характеристикам ПО и характеристики всех аналогов из реестра, которые не соответствуют им (в случае, если аналог не подошел).

Обоснование надо разместить в ЕИС одновременно с извещением о закупке (п. 6 Порядка, утвержденного Постановлением N 1236).

**2.5. Как применить запрет при закупках для нужд обороны и безопасности страны**

При закупках для нужд обороны и безопасности государства предусмотрено два запрета:

* [на закупку](#Par72) товаров (работ, услуг) в соответствии с Постановлением N 9;
* на закупку отдельных видов товаров [станкоинструментальной промышленности](#Par85).

**2.5.1. Как применить запрет при закупках для нужд обороны и безопасности страны, предусмотренный Постановлением N 9**

Запрет устанавливается в общем порядке (п. 1 Постановления N 9). Он не распространяется на товары (работы, услуги) из государств - членов ЕАЭС (п. 1 Постановления N 9).

Не нужно устанавливать запрет, если:

* закупка относится к случаям, перечисленным в п. 4 Постановления N 9, например осуществляется для нужд ФСБ России;
* закупаются товары из Перечня, утвержденного Постановлением N 9 (п. 1 Постановления N 9).

**2.5.2. Как применить запрет на закупку товаров станкоинструментальной промышленности**

Запрет устанавливается в общем порядке при закупке товаров станкоинструментальной промышленности из Перечня к Постановлению N 239, а также работ (услуг), предусматривающих закупку таких товаров.

Он не распространяется на товары из государств - членов ЕАЭС (п. п. 1, 2 Постановления N 239).

При исполнении контракта не допускать замены товара, указанного в Перечне к Постановлению N 239, на товары из иностранного государства (п. 8 Постановления N 239).

**3. Как применить ограничения на допуск иностранных товаров**

Ограничения на допуск иностранных товаров устанавливают при закупках отдельных видов:

* [радиоэлектронной продукции](#Par105);
* [лекарств](#Par118)енных препаратов (ЖНВЛП);
* [медицинских изделий](#Par132);
* медицинских изделий одноразового применения (пластик);
* стентов для коронарных артерий;
* [продуктов питания](#Par172).

**3.1. Как применить ограничения при закупке радиоэлектронной продукции**

Ограничение применяется при закупках радиоэлектроники, включенной в Перечень, утвержденный Постановлением N 968 (п. 1 Постановления N 968).

Ограничение не нужно применять при закупках товаров из государств - членов ЕАЭС и в случаях, которые указаны в п. 11 Постановления N 968 (п. 3 Постановления N 968).

**3.2. Как установить и применить ограничения при закупке лекарств**

Установить ограничения допуска иностранных лекарств нужно, только если производится закупка ЖНВЛП с одним международным непатентованным наименованием (МНН) или химическим, группировочным наименованием (п. 1 Постановления N 1289, п. 2 Письма ФАС России от 19.02.2016 N ИА/10439/16).

Ограничение не распространяется на товары из государств - членов ЕАЭС и не применяется в случаях, которые указаны в п. 5 Постановления N 1289 (п. 1 Постановления N 1289).

**3.3. Как применить ограничения при закупке медицинских изделий**

Такие ограничения допуска устанавливаются в общем порядке, когда закупаются:

* медицинские изделия из Перечня N 1, утвержденного п. 1 Постановления N102;
* [медицинские изделия](#Par149) из Перечня N 2, утвержденного п. 1 Постановления N102;
* до 14.12.2019 - [стенты для коронарных артерий и катетеры](#Par166), перечисленные в п. 1 Постановления N 1469 (п. 6 Постановления N 1469).

Перечень документов, которыми нужно подтвердить страну происхождения, а также порядок применения ограничений зависят от конкретной группы медицинских изделий.

**3.4. Как применить ограничения при закупке продуктов питания**

Установите ограничения допуска, если закупаете продукты питания из Перечня, утвержденного Постановлением N 832 (п. 1 Постановления N 832).

Ограничение не нужно применять при закупках продуктов из ЕАЭС и в случаях, которые указаны в п. 5 Постановления N 832 (п. 2 Постановления N 832).

**4. Как применить условия допуска иностранных товаров**

Вы должны установить условия допуска в общем порядке, если закупаете товар из Перечня к Приказу N 126н. При этом недопустимо в рамках одной закупки (контракта, лота) приобретать товары, включенные в Перечень к Приказу N 126н и отсутствующие в нем (п. п. 1, 3 Приказа N 126н, п. 5 Информационного письма Минфина России от 18.01.2019 N 24-01-07/2281).

По условиям допуска преимущество предоставляется при проведении конкурентных закупок (в том числе в электронной форме) участникам, которые предложили товары только из ЕАЭС и заявки которых соответствуют установленным требованиям (п. п. 1.1, 4 Приказа N 126н, п. 1 Информационного письма Минфина России от 18.01.2019 N 24-01-07/2281).

Для подтверждения страны происхождения товара участник должен указать ее наименование в заявке (п. 1.6 Приказа N 126н, п. 4 Информационного письма Минфина России от 18.01.2019 N 24-01-07/2281).

При исполнении контракта на поставку товаров из Перечня к Приказу N 126н страну происхождения товара можно изменить только на страну из ЕАЭС (п. 1.7 Приказа N 126н).